



Арбитражный суд Ярославской области

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ярославль

Дело № А82-13871/2011

24 февраля 2012 года

Резолютивная часть решения объявлена 16 февраля 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 24 февраля 2012 года.

**Арбитражный суд Ярославской области в составе судьи Мухиной Е.В.
при ведении протокола судебного заседания секретарем Быстровой Е.О.**

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (ИНН 7606003563, ОГРН 1027600839408)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (ИНН 7604009440, ОГРН 1027600695154)

об оспаривании решения, предписания и постановления о привлечении к административной ответственности

при участии:

от заявителя – Волков А.В., руководитель

Кутузова Н.А., доверенность от 14.02.2012г.

Лумпова И.А., доверенность от 14.02.2012г.

от ответчика – Правдина Е.А., доверенность от 21.12.2011г.

установил:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными Решения и Предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по делу №03-03/01-11 от 12 октября 2011г. (в полном объеме изготовлены 25 октября 2011г.), а также постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №03-07/108-11 от 06 декабря 2011г.

Заявитель оспариваемые акты считает незаконными, полагает, что не допустил злоупотребления доминирующим положением на рынке; включение в объем обследования при медицинском наркологическом осмотре водителей

транспортных средств и кандидатов в водители (мужчины старше 55 лет, женщины старше 50 лет) обследования на наркотики (экспресс-анализ мочи) считает правомерным и соответствующим Временным стандартам проведения медицинских осмотров граждан, осуществляемых в ГУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», а также Клиническим рекомендациям по стандартам медицинской помощи по разделу «Наркология», утвержденным директором Департамента здравоохранения и фармации Администрации Ярославской области 06.03.2002г.

Ответчик требования заявителя не признает, настаивает на законности и обоснованности оспариваемых актов, полагает, что действия заявителя противоречат статье 44 Федерального закона «О наркотических и психотропных веществах» №3-ФЗ от 08.01.1998г.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, суд установил следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области 12 октября 2011г. принято (25 октября 2011г. изготовлено) Решение по делу № 03-03/01-11 о нарушении ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» антимонопольного законодательства, а именно: части 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 10 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Признаки антимонопольного правонарушения усмотрены ответчиком в действиях ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» по проведению экспресс-анализа мочи на содержание наркотических веществ при освидетельствовании кандидатов в водители транспортных средств психиатром-наркологом, возложению на указанных лиц обязанности по прохождению и оплате не предусмотренного действующим законодательством лабораторного исследования, что ущемляет интересы физических лиц – кандидатов в водители транспортных средств.

В соответствии с положениями статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» выдано Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения проведения экспресс-анализа мочи на содержание наркотических веществ при осуществлении медицинского освидетельствования кандидатов в водители психиатром-наркологом.

На основании решения по делу №03-03/01-11 о нарушении антимонопольного законодательства 27 октября 2011г. уполномоченным должностным лицом Ярославского УФАС возбуждено дело об административном правонарушении; 21 ноября 2011г. составлен протокол об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 14.31 КоАП РФ; 06 декабря 2011г. заместителем руководителя УФАС по Ярославской

области вынесено постановление о привлечении к административной ответственности ГБУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая онкологическая больница» по статье 14.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 000 руб.

В ходе судебного разбирательства судом установлены следующие фактические обстоятельства дела.

Постановлением Правительства Ярославской области от 27.07.2009 № 764-п «Об утверждении перечня дополнительных медицинских услуг и иных услуг, оказываемых населению Ярославской области, и признании утратившим силу постановления Правительства области от 28.01.2009 № 24-п», утвержден Перечень дополнительных медицинских и иных услуг, оказываемых населению Ярославской области в Государственных учреждениях здравоохранения Ярославской области за счет средств предприятий, учреждений, организаций, личных средств граждан. В данный Перечень включены медицинские осмотры водителей транспортных средств.

Приказом директора Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от 22.11.2010г. №1473 «О реализации Порядка оказания медицинской помощи наркологическим больным в Ярославской области» утвержден Перечень учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную наркологическую помощь, в том числе, по г.Ярославлю и Ярославскому району - ГУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница». Тем же приказом на ГУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» возложены координирующие функции по организационно-методическому руководству наркологической помощью на территории области.

Приказом ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» от 04.03.2008 года № 17-ос утверждены Временные стандарты проведения медицинских осмотров граждан, осуществляемые в ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», пунктами 5 и 5.1 которых предусмотрено включение в основной объем обследования водителей и кандидатов в водители транспортных средств категории В с правом работы по найму, категории С, Д, Е городского транспорта, водителей категорий А, В без права работы по найму тестирования на наркотики (опиаты, каннабиноиды и др.), с учетом возраста для водителей категории А, В без права работы по найму.

Приказом ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» от 16.03.2011 года № 09-ос утвержден Прейскурант платных медицинских услуг, согласно которому медицинский наркологический осмотр водителей транспортных средств категории А, В, мужчин старше 55 лет, женщин старше 50 лет стоит 160,00 рублей, медицинский наркологический осмотр водителей транспортных средств всех категорий с обследованием на наркотики стоит 200,00 рублей.

Таким образом, ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» в стоимость проведения обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители (женщины до 50 лет, мужчины до 55 лет) включена стоимость анализа мочи на наличие наркотических веществ.

Оценив доводы сторон и представленные доказательства, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Продуктовыми границами товарного рынка в рассматриваемом деле являются услуги по освидетельствованию (осмотру) врачом психиатром-наркологом кандидатов в водители и водителей транспортных средств.

Географическими границами рынка являются административные границы г. Ярославля и Ярославского района, в рамках которых наркологическую медицинскую помощь жителям города Ярославля и Ярославского района оказывает только ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».

Таким образом, доля ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» на рынке услуг по освидетельствованию (осмотру) врачом психиатром-наркологом кандидатов в водители и водителей транспортных средств на территории г. Ярославля и Ярославского района составляет 100 процентов, положение ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» на данном рынке является доминирующим. Данное обстоятельство заявителем не оспаривается.

Вместе с тем, суд не усматривает в действиях ГУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» по проведению экспресс-анализа мочи на содержание наркотических веществ при освидетельствовании (осмотре) кандидатов в водители транспортных средств психиатром-наркологом, возложению на указанных лиц обязанности по прохождению и оплате указанного лабораторного исследования признаков злоупотребления доминирующим положением в силу следующих причин.

Согласно статье 23 Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязательное медицинское освидетельствование и переосвидетельствование кандидатов в водители и водителей транспортных средств является одной из составляющих медицинского обеспечения безопасности дорожного движения. Целью обязательного медицинского освидетельствования и переосвидетельствования

является определение у водителей и кандидатов в водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.09.2010 № 831-н «Об утверждении единого образца Медицинской справки о допуске к управлению транспортными средствами» утверждена форма медицинской справки, в которую непосредственно вносятся заключения специалистов: терапевта, хирурга, невролога, офтальмолога, отоларинголога, психиатра-нарколога, психиатра.

Согласно пункту 2.1.5 приказа Министерства здравоохранения СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств» водители индивидуальных транспортных средств при прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров лично оплачивают их по ценам (тарифам), утвержденным в установленном порядке.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.1993г. № 377 утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. В качестве дополнительных противопоказаний для водителей авто-, мототранспортных средств и городского электротранспорта установлены, в том числе алкоголизм, наркомания, токсикомания.

Правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности установлены Федеральным законом «О наркотических и психотропных веществах» № 3-ФЗ от 08.01.1998 года.

Согласно статье 45 Федерального закона №3-ФЗ от 08.01.1998г. «О наркотических и психотропных веществах» в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства в Российской Федерации устанавливаются ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, для больных наркоманией.

Принимая во внимание изложенное, суд пришел к выводу о том, что, в силу действующего законодательства, лица, больные наркоманией, не могут быть допущены к управлению транспортными средствами (источниками повышенной опасности); медицинские осмотры водителей (кандидатов в водители), обязанность проведения которых на территории г.Ярославля и Ярославского района возложена на ГБУЗ Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», имеют своей целью выявление медицинских противопоказаний, а именно, признаков заболевания наркоманией.

Государственные и отраслевые стандарты оказания услуги по медицинскому освидетельствованию (осмотру) водителей (кандидатов в водители) не разработаны, в связи с чем, согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 22 января 2001г. №12 «О введении в действие отраслевого стандарта «Термины и определения системы стандартизации в

здравоохранении», подлежат применению Стандарты предприятия, в данном случае - Временные стандарты проведения медицинских осмотров граждан, осуществляемых в ГУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», утвержденные приказом ГУЗ ЯО от 04.03.2008г. №17-ос, пунктом 5 которых предусмотрено тестирование на наркотики при осмотре водителей и кандидатов в водители транспортных средств с учетом возраста.

Обоснованность включения данного вида обследования в состав услуги по медицинскому осмотру водителей подтверждается Клиническими рекомендациями по стандартам медицинской помощи (амбулаторный этап) по разделу «наркология», утвержденными директором Департамента здравоохранения и фармации Администрации Ярославской области 06.03.2002г., которыми в состав диагностического обследования включен химико-токсикологический анализ.

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» 04 августа 2008г. выдано Разрешение на применение новой медицинской технологии «Метод раннего выявления потребления психоактивных веществ», которым определена сфера применения данной технологии, в том числе: для выявления лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, которым запрещается деятельность, связанная с источниками повышенной опасности. В состав разрешенной к применению новой медицинской технологии входят ранее упомянутые Временные стандарты проведения медицинских осмотров граждан.

Принимая во внимание изложенное, суд не усматривает в действиях заявителя по проведению экспресс-анализа мочи на содержание наркотических веществ при освидетельствовании (осмотре) кандидатов в водители транспортных средств психиатром-наркологом нарушений действующего законодательства и злоупотребления доминирующим положением на рынке. Напротив, суд полагает, что рассматриваемые действия учреждения здравоохранения направлены на определение у водителей и кандидатов в водители медицинских противопоказаний (заболевания наркоманией) и соответствуют требованиям статьи 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Суд считает неправомерной ссылку антимонопольного управления на статью 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», поскольку данная норма регулирует иные правоотношения и распространяется на лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они больны наркоманией, находятся в состоянии наркотического опьянения либо потребили наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача; медицинское освидетельствование в соответствии со статьей 44 проводится по направлению органов дознания, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, следователя или судьи (статья 27.12. КоАП РФ, постановление Правительства РФ от 26 июня 2008г. №475).

Таким образом, суд полагает, что оспариваемые акты УФАС по Ярославской области не соответствуют закону (части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» и статье 14.31 КоАП РФ) и нарушают интересы

заявителя, в связи с чем требования заявителя подлежат удовлетворению в полном объеме.

Заявитель при обращении в суд с рассматриваемым заявлением понес расходы в виде 2000 руб. государственной пошлины, которые подлежат возмещению за счет ответчика.

Руководствуясь статьями 167-170, 201, 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Признать недействительными Решение и Предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по делу №03-03/01-11 от 12 октября 2011г. (изготовлены в полном объеме 25 октября 2011г.).

Признать незаконным и отменить Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области от 06 декабря 2011г. о наложении штрафа на Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» в размере 100 000 руб. по делу об административном правонарушении №03-07/108-11.

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (ИНН 7604009440, ОГРН 1027600695154) 2000 руб. судебных расходов в пользу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (ИНН 7606003563, ОГРН 1027600839408).

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано во Второй арбитражный апелляционный суд (г.Киров) в месячный срок.

Судья

Е.В. Мухина